



議会だより

2008

No. 74

題字は日出小6年 あさの浅野 みどり緑 さんです

平成20年10月30日 (年4回発行)

発行：大分県日出町議会

電話 73-3135



国体なぎなた総合優勝に花を添える大神小学校1・2年生

目次

●財政健全化法	2
●常任委員会	4
●一般質問	6
●行政視察	11
●町民の声	12

化法ってなに？

する法律（財政健全化法）」が公布され、平成20年4月から一部が施行されました。こし、その健全度を測ることで破綻を防ぎ、早期に健全化を促すことを目的としています。団体（レッドカード）になる基準があり、また健全化や再生のための計画の策定方法な

現行の再建団体制

現行の「地方財政再建促進特別措置法」は、普通会計（特別会計の一部を含む）の赤字額が一定規模を超えると財政再建団体（レッドカード）となる基準しかなく、特別会計などはそれぞれ個別に処理され、その会計が赤字であっても、また多額の負債を抱えていても再建団体になる基準にあてはまりませんでした。

新たな制度

新しく制定された財政健全化法は、財政の悪化を早期に発見し、これを是正していく「**早期健全化基準**」と、完全に悪化してしまった場合における「**財政再生基準**」の2段階でチェックする仕組みを規定しています。その基準を判断するために**4つの指標**を算定し、その後、議会への報告と住民の皆さんに公表することが義務付けられています。

現行の指標

一般会計等の実質収支の赤字額で再建団体になるか否かが判断されていました。

新たな4つの指標

①～④の4つの指標で一般会計等だけではなく、公営事業や一部事務組合などの町のほとんどの会計がチェックされ、財政悪化の兆候を見つけて早期に是正しようとするものです。

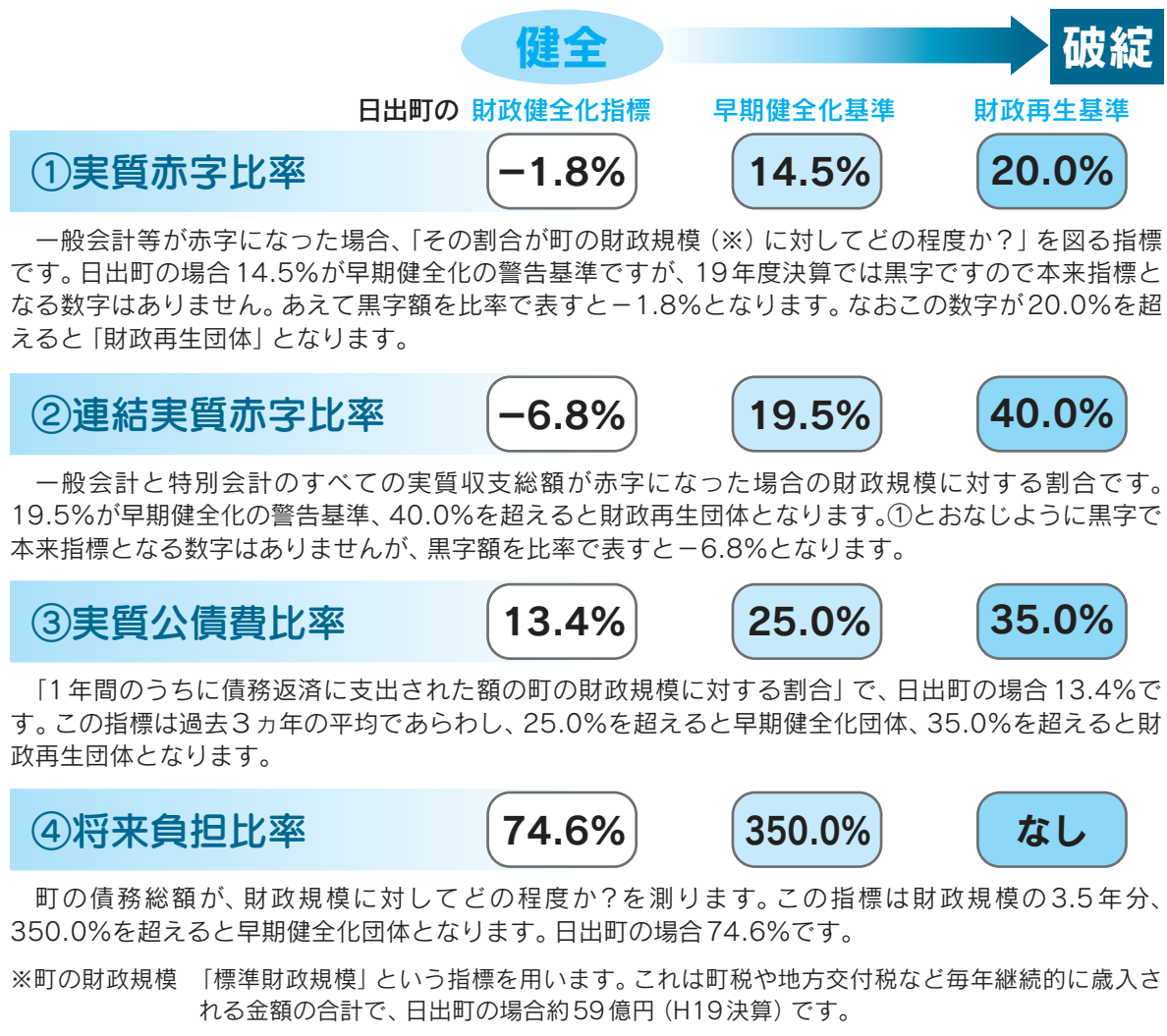
実質赤字比率	一般会計等 (一般会計に土地区画整理事業特別会計を加えたもの)	① 実質赤字比率			
	特別事業会計 国民健康保険、介護保険 老人保健、水道事業 公共下水道事業 集落排水事業 簡易水道事業		② 連結実質赤字比率		
	一部事務組合 消防、浄化 広域連合 ゴミ処理、葬斎等			③ 実質公債費比率	
	公社、出資法人等				④ 将来負担比率
再建団体の基準指標なし					

自治体の財政健全

北海道夕張市のような財政破綻を未然に防ぐため「地方公共団体の財政の健全化に関する法律」は、日出町をはじめとした地方公共団体の財政状況を4つの新たな指標であらわす。その4つの指標にはそれぞれ早期健全化団体（イエローカード）になる基準、財政再生なども定めています。

平成19年度決算は4つの指標とも基準以下

今定例会で平成19年度決算に基づく4つの財政健全化指標が提示されました。①～④の指標のうち1つでも早期健全化基準を超えると財政健全化計画の策定、外部監査の要求を義務づけるなどの措置がとられます。また、①～③の指標がさらに悪化して1つでも基準を超えると破綻とみなし、一部起債を制限するなど国が町政に関する財政再生団体となります。日出町は、いずれの指標も基準以下の算定数値であったと報告されました。



財政健全化法はもう1つ資金不足比率という指標を算定し、公表することを義務付けています。これは公営企業の経営状況を企業の料金収入に対する資金不足の規模であらわす指標です。日出町は上下水道事業など資金不足がないので資金不足比率の数値はありません。

常任委員会

総務

住民税還付措置

一般会計補正予算は、19年度に施行された税源移譲により、所得税負担の軽減を受けられなかった人に対する住民税増額相当分の還付措置であり3千万円を追加しました。

なお、この還付を受けるためには、町への申告が必要であり、申告期間は7月31日までと定められています。町では対象者約千名に対し、通知を差しあげ、早期の申告を促しています。

全員協議会を 正規の活動に

議員の報酬および費用弁償などに関する条例などの一部改正は、地方自治法の改正により、全員協議会の活動が正規の議会活動として、明確に位



ひとつひとつ慎重審議する総務常任委員会

置づけられたので、今後の全員協議会の出席は、費用弁償の支給対象となるため、所要の改正を行うものです。

陳情採択

郵政三事業の地域での利便性の確保を求める意見書提出に関する陳情書

は、郵便・貯金・保険の基礎的サービスが今後も郵便局において確実に提供され、地域の利便性に支障が生じないよう万全を期し、地域の実情を踏まえて、真に地域住民の立場に立った運営および法整備をされることを強く要望するものです。

産業建設

高校跡地利用に 提案なし

高校跡地の活用は事業提案を公募しましたが、提案者登録をした3事業者から最終的な提案がありませんでした。今日の厳しい経済情勢が影響し、鋼材をはじめとする原材料価格の高騰による建設費の増や消費の冷え込みにより、賃貸料や土地購入費に見合う売り上げが見込めないことが共通する主な理由です。今後は事業者が提案できなかった理由をさらに精査研究し、手法も含め検討することになります。

日出ハイテック 全株を譲渡

日出ハイテックは第3セクター方式で昭和61年に設立され、設立時日出

町の持ち株は600株3千万円、平成3年には5千万円増資、持ち株が1600株となりました。その後、14年に500株、16年に1千株を従業員持ち株会に譲渡し、残り100株、金額にして555万円を今回譲渡します。これまで日出ハイテックは寄付金で総額3200万円、配当金の総額600万円、その他寄贈品や本社移転の際の用地取得でも多大な貢献をいただきました。

19年度 水道事業決算

19年度水道事業会計決算の認定と利益剰余金の処分は、営業収入である給水収益などからなる収益的収入が4億2066万円、営業費用である浄水や配水、人件費や原価償却費などからなる収益的支出が3億6455万円となり、当期純利益は、

常任委員会



安全な水の供給に努めています（長野配水池）

5093万円となっております。そして当期純利益と前年度繰越利益剰余金2千万円とあわせて、7093万円が19年度の未処分利益剰余金となります。この剰余金のうち3093万円は減債積立金に、2千万円を建設改良積立金に、残りの2千万

円は水道事業の健全な運営のため、20年度に繰り越します。ちなみに19年度末の給水人口は9433件、2万4929人で、年間総配水量は337万m³となっています。

社会厚生

墓地、納骨堂、火葬場
条例の一部改正

公益法人制度改正に伴い、現行の法人の設立と公益性の判断を一体としていた許可制度を改め、法人は登記のみで設立され、公益認定法人の設立には、公益性の認定を受けなければならなくなりました。

現在、公益法人による墓地の経営はありませんが墓地経営の安定的・継続的・かつ非営利的に行うことができる法人とするため、所用の条例改正を行うものです。

事務の委託に関する
規約の変更

広域行政窓口サービスの一環として大分、別府、中津、杵築、由布の各市と九重町との協定により



耐力度はどのくらい？（豊岡小学校）

教育費を増額補正

戸籍・住民票・印鑑証明などが7市町間で請求できるように整備されていますが、今回、戸籍法の改正により、除籍された者で当該戸籍にその事実が記載されている者であれば戸籍を請求できるよう、規約の変更を行うものです。

豊岡小学校の耐力度調査委託費を新規計上、また小中学校の修繕料の不足分、幼稚園費の安全安心メールに伴う通信費不足分、体育文化振興費補助金を追加し、教育全体で2700万円の増額補正です。

一般質問

Q&A ここが知りたい

進んでいますか 企業誘致



後藤 佑 議員

問 日出高校跡地開発が振り出しになりましたが、対策はありますか。
町長 共通して今日の厳しい経済情勢が大きく影響しています。鋼材をはじめとする原材料の価格高騰により建設費の増それから消費の冷え込みにより立地後の経営見通しが立たないということがあります。

当面は提案登録した業者に提案できなかった理由の確認を行うことになっています。

問 陽谷駅を中心とする市街地で、都市再生整備計画に基づいたまちづくり交付金事業が進められていますが、高校跡

地の開発が振り出しに戻ったことで、どの程度の影響が想定されますか。

町長 まちづくり交付金事業で推進し18年度から22年度までの5年間を経過にして総事業費5億6千万円から7千万円の事業費を見込み計画して



企業誘致の専門職員を配置（ホンダ太陽工場増築）

います。この計画と高校跡地の大型店誘致などを含めた中心市街地の活性化は直接関係はありません。

問 町長は、就任時、中津ダイハツの訪問も検討したいと議会答弁されていますが、成果はありましたか。

商工観光課長 ダイハツ九州は、町長が県職員時代の平成4年から7年にかけて当時の大分県大坂事務所長をはじめダイハツ関係者と中津進出の取り組みを行ってきました。その経緯から会社訪問をして町における企業誘致の情報を得ているところです。

現在も、立地に関する打診が断続的にあります。企業誘致の適地や優遇措置の情報提供などを行いながら、企業立地の実現に努めていきます。

問 企業誘致は、商工観光課が業務に携わっています。専門職として

て企業誘致課みたいな専門にやることを設置したらどうですか。

町長 企業誘致に必要なことは、受入できる組織の体制と土地などの受入が十分かが重要です。4月1日から商工観光課内に企業立地係を兼務ですが設置いたしました。また、9月1日から非常勤職員ではありますが、専門職員を配置しています。

まだまだ、取り組みが不十分だと思いますが、企業誘致が、2期町政の最重要課題として理解しているので、精一杯取り組んでいきたいと思っております。

質問を終えて

既設のお客さんの増設も大切です。
新規誘致会社は、アクションを興さないと前は見えません。

若人の働く場を優先し努力をお願いします。

一般質問

Q&A ここが知りたい



町長2期目の舵取りは

森 昭 人 議員

問 1期目の4年間は自立する町政という大きな方向に向け、財政再建を主軸に各事業の見直し施策が展開されましたが、それにより、まだ不十分ではありますが基金は積み増しができ、起債残高も減少しました。今後はこの経験と実績を土台として次の段階にステップアップすることが期待

されます。2期目4年間の町政を担う今、まちづくりの方向性、将来の展望はどう考えていますか。

町長 自立、活力、発展を念頭に置き、引き続き行財政改革を着実に進めながら恵まれた環境を保全、整備し、人が住みたくなる町づくりを進め、また地域力を高めながら活力ある3万人の人口、人口増加のまちづくりを目指します。また、日出町はもっともつと発展する可能性を秘めた町であると思っておりますので、現世代の人たちのためだけでなく、次世代の人たちのためにも中長期的な視野に立って将来を展望し、諸課題に取り組んでいきたいと考えています。

問 所信表明に「進めてきた行財政改革には20年度をもって終わるものがあり、まだ道半ばで、新たな取り組みも求められています。」とありま

町長 町長の歳費カットや職員の給与5%カットが20年度で切れます。また、下水道料金の問題や国基準から大きく差異がある保育料の問題もあります。そして今後一番重要なのは、職員の意識改革です。

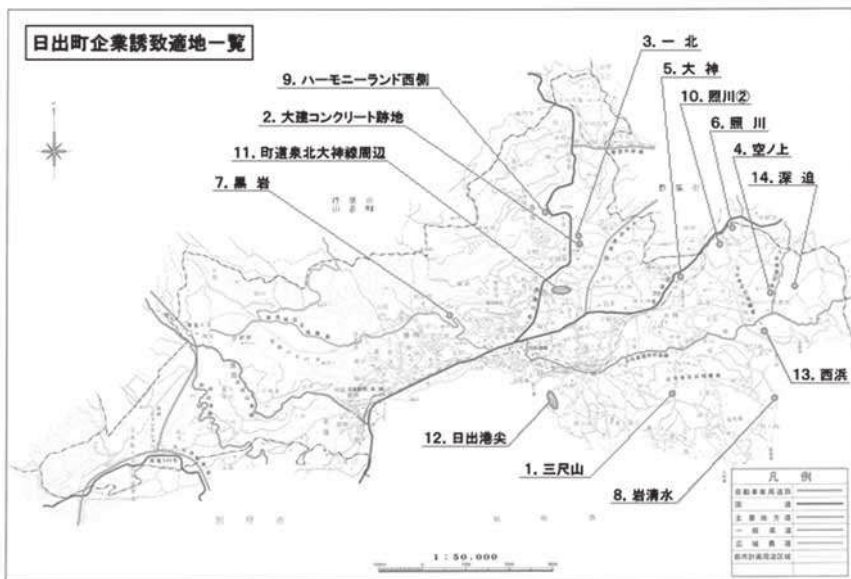
積極果敢に町民の皆さんの福祉向上に取り組む姿勢を考え、私もいつまでも町長というわけではありませんので、将来を託せる人材を町の中に育てていくことが重要であるということなのです。

問 今回の町長選挙では具体的な公約は示されていませんでしたが、次の4年間で新たにぜひ取り組みたいこと、手掛けておきたいことがありますか。

町長 内部的には多くの施策を検討させていた

でも実現は難しく夢みただけに思っているところがあります。それは速見インター周辺を含め適当なところに土地を確保して、企業誘致のためのスペースを確保できないかということ、老朽化した中央公民館を町民文化

ホールみたいなものにも新しいできないか、また、町内に特急列車を止めることができなにかということとです。いずれも多大な経費を要し、困難な事業ですが難しいこともあきらめず、機会があれば挑戦したいと思っています。



全国にアピールしている企業誘致適地一覧

一般質問

Q&A ここが知りたい

入学前までの医療費を無料に



佐藤 隆 信 議員

問 小学校入学前までの医療費を無料にしたらいかがですか。

県下と近隣市町村の無料の実態はどのようになっていますか。

子どもの医療費が最もかかる年齢は何歳ですか。無料化した時の予算は、いくらかかりますか。

福祉対策課長

就学前

までの乳幼児医療費の無料化を実施している市町村は9市1町です。

近隣の別府・杵築市も

20年4月から無料化になっています。

件数では4歳児、医療費では1歳児が多くなっています。

3歳児以上の就学前児童を無料化した場合の一般財源は、システム改修や受給者証印刷費などを含めると1050万円程度の財源が必要です。

財政課と十分協議し今後の対応を検討いたします。

イノシシ被害

問 イノシシ被害の状況と対策はどうなっていますか。

農林水産課長

20年8

月末で大神2件・藤原3件・豊岡2件・南端地区で2件の被害報告があり、19年度のイノシシによる農林業被害は約200万円です。

被害対策は、県の事業により被害防止効果の高い電気柵の資材購入を補助し、町単独の補助金により猟友会が銃や箱わなで、捕獲に取り組んでいます。

ですが、今後さらに猟友会や関係機関と協議を重ね、活動の強化に取り組みます。



イノシシは進入禁止（電気柵）

後村地区の騒音・振動・悪臭対策は

問 町は、いつ頃から把握し、どう対処しましたか。

開発申請の内容はどんなもので、それに対してどう対処したのですか。

生活環境課長

20年5

月23日、区長と地元の方々の苦情の申し立てに対して騒音の規制などの説明をしました。

苦情の連絡があり次第、その都度現地に行き、騒音の測定、事業者から作業の場所、内容を聞き取り、大きな音に対しては、できるだけ出さないように注意して作業するよう

指導しました。当初から比べると、作業場所などの変更でかなり改善されましたが、当事者間で話し合いによる解決もお願いいたしました。

都市建設課長

県に申

請するに先立ち、町に対し意見書の交付願いがあり、開発審議会で審議し意見書を発行しました。

意見の内容は、現在開発区域にあるスクラップなどは、撤去し、関係法令を遵守すること。

・包含形状変更を伴う町道側溝は責任をもって管理すること。
・オイルなど流出しないように対策を講じること。

・地域住民の理解が得られる様に地元説明会など必ず行うこと。

・トラブル発生時は、誠意を持ってこれにあたり解決すること。

開発業者には、以上のことを守るよう指導しています。

質問を終えて

開発申請の内容については、十分審査して下さい。

一般質問

Q&A ここが知りたい

給食センターの食育を正す



荒 金 啓 治 議員

問 今世間では、食の安全・安心が大変望まれています。

鶏肉、豚肉の値段が安すぎ、国内産ではないのではないかと疑問視する声もあります。米糞や値段だけを考慮して購入するようなシステムなのか、食材の品質を確認された入札なのか、把握していますか。

教育長

肉類は、すべ

て国産品を使用しています。

米飯用お米は、本年2月から日出町で収穫されたお米を使用しています。

野菜も、日出町で収穫された野菜をできる限り使用しています。

問 表示は、国産品でも改ざんしているかも

しれません。チェック体制は、万全ですか。

教育長 給食センターには、チェックを必ずするよう指示しています。

偽装品はないと報告を受けています。

問 ハンバーグ1個にしろ、手づくりじゃないし、魚介類はほとんど

缶詰だと聞きました。

「えれ〜手抜きじゃないか」と感じます。手づくりでおいしい物を食べさせてあげたいと思います

が改善できませんか。

教育長 対象児童が2900人であり、下準備の段階からだど2時間30分かかります。

ハンバーグ、魚の煮物、コロッケなどをつくり、それから各学校へ配送となれば、時間的に間に合わないこともあります。

問 非常勤の調理員さんが頻繁にやめています。職員間でいじめがあるんじゃないですか。涙ながらに私に話をしてくれた人もいます。職場環境の実態を把握できていますか。

教育長 職員の管理体制は衛生管理、管理体制と安全作業が厳しく求められる職場であり、特に調理作業にふなれな非常勤職員は徹底した指導になれるまで困惑すると思います。しかし、こうし

た厳しい指導が今日まで引き継がれ、40年間調理

作業中の事故や調理場内の食中毒は発生していません。

今後、正規職員と非常勤職員の間で頻繁にミーティングの場を設け、誤解されない指導の仕方やだれもが意見の言える明るい職場環境づくりを進めていきたいと考えています。

職員の採用

問 学力も大事ですが、スポーツの優秀な選手や指導者を役場の職員に採用できませんか。

町長 職員採用は、競争試験によって、町民の皆さんが中立公正に判断して、いい職員を採用しているという評価をいただかなければならないと思っています。

ただ、町民の皆さんの意向次第だと思っています。コンセンサスが得られれば可能です。



問題が山積している給食センター

一般質問

Q&A ここが知りたい

再び問う 町営住宅建設計画と 入居対策



佐藤 済江 議員

問 子育て中の若い世代や、低所得であえいでいる町民にとって家賃の負担は大きい。老朽化を理由に募集を停止している日出町の現状は、入居基準を満たしている町民が行政サービスを受けることができない状況をまねいています。これによいのか！一日も早く建設計画を展開し、入居対



入居希望者が多い仁王住宅

教育長 栄養の偏りや食生活の乱れ、肥満傾向の増大や過度の痩身など問題を踏まえ、現在週3回の米飯給食を行って

問 子どもたちが食を選択する力や豊かな人間性を育み、生きる力に身をつける「食の教育」という新たな役割を果たす学校給食は、更なる改善がさげばれています。完全米飯給食を実施する考えはありませんか。

食育を担う、完全米飯給食の実施を

町長 引き続き検討していますが、今すぐやるという形での報告はまだできていません。

町長 引き続き検討していますが、今すぐやるという形での報告はまだできていません。

り、住宅施策を行うに当たり、住宅基金を創設し将来の財政出動に備えるべきと考えますが。

質問を終えて
現場に足を運び五感を駆使して実態把握に。長の一念が町の将来を決定する。

ます。また、コストアップの問題もあり、今後保護者と十分協議していく必要があると考えます。

問 子どもが食べたものより食べさせたいものを出し続けるという考えの所見は。また、安心安全な給食を食べさせるための学校給食改善の取り組みは。

教育長 成長期の子どもに必要な栄養を考えた献立を提供することですが、給食に限らず、食育について年間を通して学校、家庭、地域で専門的な指導が必要と考えています。そこで、毎日の給食指導はもとより、食に関する全ての指導を行うために食育推進の中核的役割を担う栄養教諭の導入の可能性を今後研究していきたいと考えています。

策を図るべきです。

都市建設課長 建設には多額の費用がかかるため、経済状況や町財政状況を見きわめながら、建設計画策定期を決定していきたいと考えています。

も2万円台後半、広くならると3万円を超えます。この家賃では入居はかなり無理になってくるのではないかと考えます。そういう問題も含めて対処方法を考えていかなければならないと思っています。

問 この財政難のお

町長

1棟仮に12戸造ると2億円かかり、家賃

問

この財政難のお

町長

引き続き検討し

都市建設課長

建設計

問

子どもが食べた

行政視察

議会報 編集委員会

期日 7月16日～17日
研修先

大阪府
豊能郡能勢町議会

参加者

委員長 森 昭人
副委員長 荒金 啓治
委員 後藤 佑
委員 上野 公則
委員 佐野 故雄
議会事務局次長
井川 功一

研修目的

編集に係わる議員の役割と誌面構成の刷新

議会は、議案の可否に対する説明責任、議会活動に関して情報公開をしなければならないこと、大きな役割のひとこと。そして結果はもとより、結論に至るまでの過程や判断材料、反対意見を含めて公開することで透明性を高め、「町民の方々

が納得のいく、わかりやすい」ものにしなければなりません。毎号の編集作業では、その責任と目的を果たすために努力をしています。が、よりよい議会報をつくるために、今年も視察研修を行いました。

能勢町は大阪府の最北端に位置する、人口約1万3千人、面積約100km²、大阪都心から車で1時間強という立地特性を生かした都市近郊型農業が盛んです。また、2000年を越える歴史をもつ「能勢の浄瑠璃」は、三味線と太夫の語りによって物語が進行する「素浄瑠璃」で、現在でも200名以上の語り手が存在し、浄瑠璃の公演はもちろん、演劇やコンサートなどあらゆる催物が開かれる「浄瑠璃シアター」と呼ばれる、大ホール（客席数505）を備えた施設もあります。研修には能勢町議会正副議長、広報特別委員会

3名、事務局2名の方々に対応していただき、活発に意見交換をしました。能勢町の議会だよりは、一般質問や委員長報告をした本人が、本人の責任で原稿を書きます。特に一般質問は執行部の答弁も質問した本人が原稿を書くため、質問者よりの記事になる場合があるということですが、記事の内容は町民が判断し、質問や意見にも原稿を書いた本人が対処するということです。また一部事務組合の報告や議案に対する賛成反対議論の内容も担当した議員や、討論を行った議員が原稿を書きます。

本人の自己責任において全て原稿を書き、その内容をそのまま誌面に載せるということは議員全員参加の議会報づくりということからすると非常に有意義なことであり、今後検討し実践していく価値は十分にあると考えます。重要な政策は、結

論だけではなく問題点や議論の過程を、質問や意見を発した議員が町民の皆さんに発信できる議会全体の役割分担も検討していきたいと考えています。今後はこれまでの編

集や構成にとられず、よりいっそう町民の皆さんに親しまれる、また読んでいただける「議会だより」を目指し、刷新に取り組んでいきたいと思



議会報編集のノウハウは（能勢町）

町民の声

「人権擁護委員制度について」

北浜区 岩崎昭弘



この制度については、昭和23年に人権擁護委員令が公布され、発足しましたが、当時の委員は、法務総裁の補助機関として、人権擁護の職務を行い、全国で、150名と云う僅少さだったそうです。

昭和24年には、人権擁護委員法が制定され、全国で、定数2万人以内まで置くことができることになり、現在の状況ができ、日出町で、5名の委員が、日出町長の推薦・日出町議会の同意を受け申請され、法務大臣から委嘱されており。

委員の紹介をします。(敬称略) (豊岡・南端地区) 荒金明、(藤原) 後藤翔治、(川崎) 沼口文男、(大神) 阿南洋一、(日出) 岩崎昭弘です。主な職務は、自由人権思想の啓もつおよび宣伝・人権擁護運動の助長・人権侵犯事件

救済のための調査および情報の収集と報告など、人権擁護に努めることと規定されています。

実際の具体的な活動は6月と12月に日出町中央公民館での特別相談所開設への参加、県連合会および杵築協議会の総会と研修会や各部会・委員会・他団体の実施する人権啓もう活動出席。自宅での電話相談・面談などです。

私が委員と成った頃の平成13年から14年にかけては、面談などが1年間で10件程度あったように思われますが、現在では、特設相談会場にも、1、2人の相談しか訪れない状況です。この状況は、良いことか？悪いことか？どう思ったらいいのでしょうか。

近年の活動としては子育て憲法八か条と子どもの誓い七か条の全家庭への配付をしま

した。

また、平成17年度に日出町男女共同参画推進条例が制定されたことを切っ掛けに、日出町役場住民課と連携して、町内の企業・事業所を訪問し、人権擁護委員活動の宣伝と男女共同参画社会の実現に向けての協力を依頼してきました。訪問した事業所は10ヶ所以上ですが、どの事業所も心良く協力していただき委員一同、有難く感謝しております。

今後も、この事業所訪問を継続したいと思っておりますので、その節は、よろしく御協力お願いいたします。なお人権委員による相談は、毎週木曜日の午前9時から午後4時までの間に杵築法務局2階相談室に於いて実施しておりますのでお知らせします。

副町長の選任に同意

任期満了に伴い、引き続き選任しました。



今宮 禮二氏 (59)

“ルールをまもろう” 私たち子どもの頃、親や先生に良く言われたものです。

大人がルールとマナーをまもり子どもたちに継承したいですね。

教員・汚染米・中国の毒物混入事件などなど、子どもたちに知られたくないことばかりです。

北京オリンピックでは日出町から、はじめて河合選手が出場し活躍しました。

町民一丸となって明るいまちづくりに頑張りたいものです。“ルールとマナー”をまもって…。

(後藤 佑)

編集委員長 森 昭人

副委員長 荒金 啓治

委員 後藤 佑

委員 上野 公則

委員 佐野 故雄

委員 佐藤 二郎

26日 仕事納め

19日 定例議会(最終日)

17日 議会運営委員会

15日・16日 常任委員会

12日 常任委員会

11日 定例議会(議案質疑・一般質問)

9日 議会運営委員会

2日 議会運営委員会

9日 定例議会(初日)

11日 議会運営委員会

2日 議会運営委員会